

Luis Pruneda

La inversión impulsada por el gobierno en 2009, factor anticíclico importante

Representó el 4.8 por ciento del Producto Interno Bruto del país

De acuerdo con la estrategia de mediano plazo, el gobierno federal se planteó el compromiso de elevar de 2009 a 2012 la participación de la inversión pública; esto es, del 4.3 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB) al 5.0, e inducir que la inversión privada aumente del 18.2 por ciento al 20.5 del Producto.

Lo anterior con el propósito de acelerar el ritmo de crecimiento de la economía y el empleo, evitar cuellos de botella en el desarrollo de sectores estratégicos, además de que la construcción de infraestructura tenga una incidencia inmediata y directa no sólo en el abatimiento de la pobreza, sino también en la generación de condiciones de equidad entre las personas y entre las regiones del país. Sólo así se pueden reducir los elevados niveles de iniquidad que existen entre las zonas rurales y urbanas.

De acuerdo con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, para lograr esto, por el lado del financiamiento es necesario que entre 2007 y 2012 el ahorro interno aumente del 21.7 al 23.8 por ciento del PIB, y que el ahorro privado pase del 18.4 al 19.6 por ciento. Por su parte, el uso de ahorro externo se deberá incrementar del 0.8 por ciento del PIB a 1.7.

En este contexto, las asignaciones que originalmente se habían establecido para la inversión en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2009, resultaban de particular importancia para el cumplimiento de esta estrategia.

Incluso, ante una de las peores recepciones que ha enfrentado el país en las últimas décadas, el gobierno federal decidió, como uno de los elementos anticíclicos fundamentales, no sólo mantener

sus programas de inversión, sino además poner en marcha en marzo de 2009 el Fondo Nacional de Infraestructura, en el marco del Programa de Apoyo a la Economía, con recursos iniciales de 40 mil millones de pesos, y que deberá contar con fondos totales del orden de 270 mil millones al término de la administración, que de funcionar en los términos anunciados permitirá detonar inversiones junto con el sector privado por el doble de este monto.

Al respecto, es importante señalar que al término del año pasado la inversión impulsada por el sector público por 565 mil 646 millones de pesos implicó un aumento en términos reales del 1.8 por ciento respecto de lo originalmente comprometido, es decir, no sólo se cumplió con el programa propuesto, sino que además resultó un gasto de inversión mayor de 34 mil 634 millones, en un contexto de severas restricciones presupuestarias. Así, como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB), esta avanzó del 4.30 reportado en 2008 al 4.77 en 2009.

Conviene precisar que la inversión impulsada es el concepto con mayor nivel de agregación dentro del marco de las finanzas públicas de México, que se puede entender como el conjunto de recursos, presupuestarios y no presupuestarios, que se destinan a la creación y modernización de la infraestructura pública que el gobierno necesita para el cumplimiento de sus funciones básicas.

Así las cosas, el gasto de inversión física presupuestaria alcanzó un monto de 551 mil 308 millones de pesos, cifra superior 40 por ciento en términos reales a lo reportado en 2008, uno de los mayores incrementos en la década. De este total, 31.6 por ciento se orientó, a través de aportaciones a las entidades federativas para las actividades de desa-

Continúa en siguiente hoja



rollo social, mismas que mostraron una ligera reducción real con relación a lo ejercido en 2008, con excepción de la canalizada al sector salud y que mostró un incremento del 67 por ciento, en parte derivado de las acciones implementadas para hacer frente a la epidemia de influenza.

En particular, para urbanización, vivienda y desarrollo regional se ejercieron 113 mil 200 millones de pesos; para salud 19 mil 700 millones y en educación 18 mil 960 millones.

En materia de desarrollo económico, el gasto de inversión física en el año ascendió a 359 mil 080 millones de pesos, lo que implicó una participación del 65.1 por ciento del total, 21 puntos porcentuales más que lo sucedido en 2008 y un aumento del 106 por ciento real.

El foco de atención resultó ser el sector **energético**, el cual concentró el 80 por ciento de este esfuerzo con un monto de 285 mil 600 millones —1.6 veces más que en 2008—, en tanto que para comunicaciones y transportes se erogaron 46 mil 108 millones.

Para el desarrollo agropecuario y forestal la inversión pública ascendió a casi 10 mil millones de pesos, lo que im-

plicó un incremento real respecto a 2008 del 5.7 por ciento.

Ahora bien, al comparar el ejercicio del gasto programable asociado a la inversión impulsada entre un ejercicio fiscal y otro como porcentaje del gasto programable total, se puede observar que éste aumentó su participación en 5.7 puntos porcentuales al pasar del 17.8 al 23.5 por ciento entre 2008 y 2009.

Este significativo cambio resulta ser el resultado de la estrategia establecida por la administración actual para fortalecer este tipo de gasto en tiempos de recesión, como un factor estimulante de la demanda agregada, al tiempo que fueron protegidos aquellos proyectos de inversión que resultaron más rentables para elevar la capacidad de crecimiento de la economía.

En suma, un país que no invierte o no gasta lo suficiente para enfrentar los factores que provocan cuellos de botella en su infraestructura o actividades estratégicas, estará condenado no sólo a reportar bajos niveles de crecimiento, sino también a manifestar incapacidad para atender las necesidades que demanda la expansión de la oferta agregada en términos de costos y acceso a los mercados internacionales.

| INVERSIÓN IMPULSADA POR EL SECTOR PÚBLICO | | | | |
|-------------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|
| Millones de pesos | | | | |
| Concepto | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| Inversión impulsada total | 424 666 | 485 778 | 521 789 | 565 646 |
| Inversión física presupuestaria neta | 288 380 | 283 157 | 316 801 | 537 293 |
| Erogaciones fuera del presupuesto | 186 490 | 202 621 | 204 988 | 28 353 |
| • Inversión financiada (Pidiregas) | 152 195 | 164 687 | 195 489 | 21 141 |
| • Recursos propios de entidades de control indirecto* | 34 295 | 37 934 | 9 499 | 7 212 |
| Inversión impulsada como % del PIB | 4.64 | 4.98 | 4.30 | 4.77 |

Fuente: Elaboración propia, a partir de información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y de la Cuenta Pública Federal 2007. * Incluye la inversión con recursos del Fondo para Inversión en Pemex.