REFORMA

Fecha	Sección	Página
03.06.2009	Negocios	4

COORDENADAS

Los estados hacen agua

ENRIQUE QUINTANA

No hay un solo gobierno estatal que no esté en emergencia. Las finanzas locales del País están haciendo agua desde la primera mitad de 2009.

Todavía no se percibe a escala federal, pero en las haciendas públicas de los estados o del Distrito Federal ya está pegando con toda fuerza.

Los **ingresos presupuestales** de todo el sector público tuvieron en los primeros cuatro meses del año **una caída de 3.8 por ciento**, que no parece tan fuerte si la comparamos con el desplome de 8.2 por ciento en el PIB.

Sin embargo, la realidad es diferente en el caso de los recursos que la federación entrega a los estados.

Las **participaciones** pagadas a las entidades federativas **cayeron 21 por ciento** en términos reales durante el primer cuatrimestre.

Otra vía de entrega son las aportaciones. En ese caso, la caída fue de 7.1 por ciento.

Para que no queden los datos sólo en términos porcentuales, esto quiere decir que **los estados perdieron recursos por 25 mil 362 millones** de pesos respecto a 2008.

O, si lo quiere dimensionar de otra manera, dejaron de recibir 211 millones de pesos al día, en promedio.

El blindaje que para las finanzas públicas representó la cobertura petrolera no se hizo extensiva a los estados y, en algunos casos, la crisis fiscal ya les está pegando duro y a la cabeza.

En el caso del **DF**, **la pérdida** en participaciones es de **2 mil 838 millones** de pesos. En aportaciones no hay pérdida debido a los recursos del llamado ramo 25.

Pero en el **Estado de México**, por ejemplo, la pérdida conjunta es de **4 mil 440 millones** de pesos en el cuatrimestre.

En **Nuevo León** es de **mil 197 millones**, y en **Jalisco**, de **mil 900 millones** de pesos, tan sólo por citar algunos de los que tienen las mermas más voluminosas.

El problema de fondo que hay en estas caídas es el del diseño asimétrico del federalismo mexicano.

Cerca de la mitad del gasto público total ya lo administran, de una u otra manera, las entidades federativas y los municipios.

Sin embargo, la recaudación a través de impuestos locales es menor al 10 por ciento.

Los estados, gradualmente, han ido perdiendo capacidades para generar ingresos por sí mismos. Aunque los convenios de coordinación fiscal entre estados y federación vienen desde la década de los 70, en realidad, en su versión moderna ocurrieron tras el establecimiento del **IVA en 1980**, que implicó no sólo **la eliminación** del llamado impuesto sobre ingresos mercantiles de 4 por ciento, sino de **458 impuestos estatales**.

La historia, desde entonces, es la misma. Las entidades perdieron gradualmente su capacidad para recaudar y se volvieron más y más dependientes de la federación en la provisión de recursos.

El problema en este año es que Hacienda estableció un esquema en el que aseguran recursos para el Gobierno, pero en caso de menores recursos petroleros o IVA descobijan a los estados.

La **recaudación federal participable** cayó en **20.7 por ciento** en términos reales en el primer cuatrimestre, una caída superior en más de cinco veces a la de los ingresos presupuestales.

Otro de los problemas es que en los úl-

Opinión
Los estados hacen agua
La primavera de los zombies

timos tres años, este concepto creció en casi 30 por ciento en términos reales. Muchos estados integraron este crecimiento a su esquema normal de gasto en lugar de considerarlo como extraordinario.

Y ahora que se vino para abajo, **los deja colgados de la brocha**.

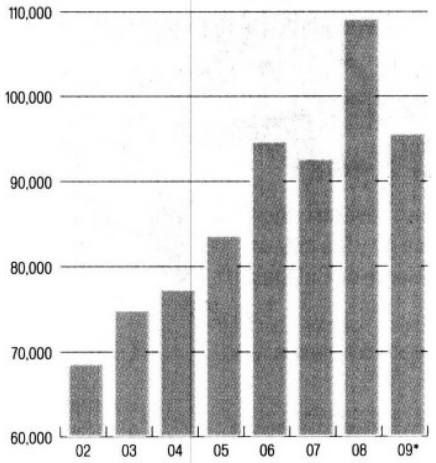
El hecho es que hay un problema político que va a tener un lugar prioritario en la agenda de la próxima legislatura, pues muchos diputados van a llegar al Congreso por la bendición de sus gobernadores que no ven ahora cómo cuadrar las cuentas.

El problema es que lo que ahora estamos viendo en la escala estatal es quizá lo que vamos a estar viendo a nivel federal en 2010, salvo que una reforma fiscal de verdad llegue a la agenda legislativa a partir del próximo 1 de septiembre.

enrique.quintana@reforma.com

Menos para las entidades

(Recaudación federal participable.
Promedio mensual en millones de pesos de 2002)



Fuente: SHCP y Banxico

*periodo enero / abril